

ORDONANȚĂ de URGENȚĂ

privind modificarea și completarea legislației în domeniul achizițiilor publice

Având în vedere că în ultimii ani s-a constatat o creștere a numărului de ofertanți din spațiul extra-comunitar, la procedurile de achiziții publice, care oferă garanții reduse cu privire la respectarea unor cerințe, cum ar fi: standardele de calitate certificate, standardele de mediu și dezvoltare durabilă, cerințe legate de condiții de muncă și protecție socială, politici concurențiale,

Luând în considerare că participarea operatorilor din statele terțe la procedurile de achiziții publice, fără respectarea unitară a standardelor și cerințelor aplicabile la nivelul Uniunii Europene, în special în domeniul transporturilor și în alte domenii strategice cu impact asupra dezvoltării socioeconomice a României, poate periclita decisiv investițiile publice majore, mai ales cele în infrastructură,

Având în vedere că aceleași tipuri de riscuri au fost identificate și la nivelul altor state membre, implementarea investițiilor publice majore fiind afectată din cauza selecției unor operatori economici din spațiul extra-comunitar care nu au putut asigura standardele de calitate solicitate la nivel european, periclitanđ astfel obiectivele majore de investiții,

Luând în considerare că, în domeniul transportului feroviar și rutier urmează să fie inițiate proceduri de atribuire în cadrul unor proiecte majore de investiții, pentru care nu pot fi asigurate condiții de concurență echitabile între societățile din UE și cele din afara UE și respectarea unitară a standardelor de mediu, munca și protecție socială și dezvoltare durabilă,

Având în vedere necesitatea accelerării absorbției fondurilor europene și de investiții 2014-2020, precum și constrângerile de timp care rezulta din implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), pentru care investițiile trebuie finalizate până în anul 2026,

În vederea diminuării impactului negativ asupra obiectivelor asumate la nivel național, european și ca stat membru NATO, pentru reducerea riscurilor majore de întârzieri în continuarea implementării obiectivelor majore de investiții, precum și pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3 alineatul (1), litera jj) se modifică și va avea următorul cuprins:

„jj) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asociere de astfel de persoane, inclusiv orice asociere temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de produse ori prestarea de servicii, și care este/sunt stabilită/stabilite în:

- i) un stat membru al Uniunii Europene;
- ii) un stat membru al Spațiului Economic European (SEE);
- iii) țări terțe care au semnat și ratificat Acordul privind Achizițiile Publice (AAP), în măsura în care contractul public atribuit este acoperit de anexele 1, 2, 4 și 5 și de notele generale referitoare la Anexa I a Uniunii la acordul respectiv;
- iv) țări terțe care se află în proces de aderare la Uniunea Europeană;
- v) țări terțe care nu intră sub incidența lit. iii), dar care sunt semnatare ale altor acorduri internaționale prin care UE este obligată să acorde accesul liber la piața în domeniul achizițiilor publice și în cadrul domeniului de aplicare”.

2. Articolul 49 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 49 - (1) Autoritățile contractante au obligația să acorde operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională.

(2) În măsura în care intră sub incidența anexelor 1, 2, 4 și 5 și a notelor generale la apendicele I al Uniunii Europene la AAP și a celorlalte acorduri internaționale care prevăd obligații în sarcina Uniunii, autoritățile contractante acordă lucrărilor, produselor, serviciilor și operatorilor economici ai semnatarilor acestor acorduri un tratament nu mai puțin favorabil decât tratamentul acordat lucrărilor, produselor, serviciilor și operatorilor economici din Uniune”.

3. Articolul 53 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Au dreptul de a participa la procedurile de atribuire prevăzute la art. 68, în calitate de ofertant/ofertant asociat/candidat/terț susținător/subcontractant, operatorii economici așa cum sunt definiți la art. 3 alin. (1) lit. jj), sub sancțiunea respingerii candidaturilor/ofertelor.”

4. După alineatul (1) al articolului 53, se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(2) ANAP publică și actualizează lista țărilor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. jj)”.

Art. II - Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3 alineatul (1) litera ii) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ii) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asociere de astfel de persoane, inclusiv orice asociere temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață

executarea de lucrări, furnizarea de produse ori prestarea de servicii, și care este/sunt stabilită/stabilite în:

- i) un stat membru al Uniunii Europene;
- ii) un stat membru al Spațiului Economic European (SEE);
- iii) țări terțe care au semnat și ratificat Acordul privind Achizițiile Publice (AAP), în măsura în care contractul public atribuit este acoperit de anexele 3, 4 și 5 și de notele generale referitoare la Anexa I a Uniunii la acordul respectiv;
- iv) țări terțe care se află în proces de aderare la Uniunea Europeană;
- v) țări terțe care nu intră sub incidența lit. iii), dar care sunt semnatare ale altor acorduri internaționale prin care UE este obligată să acorde accesul liber la piața în domeniul achizițiilor publice și în cadrul domeniului de aplicare”.

2. Articolul 62 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 62 - (1) Entitățile contractante au obligația să respecte toate principiile conform art. 2 alin. (2), în mod special un tratament egal și nediscriminatoriu, și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională.

(2) În măsura în care intră sub incidența anexelor 3, 4 și 5 și a notelor generale la apendicele I al Uniunii Europene la AAP și a celorlalte acorduri internaționale care prevăd obligații în sarcina Uniunii, entitățile contractante acordă lucrărilor, produselor, serviciilor și operatorilor economici ai semnatarilor acestor acorduri un tratament nu mai puțin favorabil decât tratamentul acordat lucrărilor, produselor, serviciilor și operatorilor economici din Uniune.”

3. Articolul 66 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 66 - (1) Au dreptul de a participa la procedurile de atribuire prevăzute la art. 82, în oricare dintre calitățile de ofertant/candidat/terț susținător/subcontractant declarat, operatorii economici așa cum sunt definiți la art. 3 alin. (1) lit. ii), sub sancțiunea respingerii candidaturilor/ofertelor.

(2) ANAP publică și actualizează lista țărilor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. ii)”.

Art. III - Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 392 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5 alineatul (1) litera x) se modifică și va avea următorul cuprins:

„x) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asocieră de astfel de persoane, inclusiv orice asocieră temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de produse ori prestarea de servicii, și care este/sunt stabilită/stabilite în:

- i) un stat membru al Uniunii Europene;
- ii) un stat membru al Spațiului Economic European (SEE);
- iii) țări terțe care au semnat și ratificat Acordul privind Achizițiile Publice (AAP), în măsura în care contractul public atribuit este acoperit de anexele și de notele generale referitoare la Anexa I a Uniunii la acordul respectiv;
- iv) țări terțe care se află în proces de aderare la Uniunea Europeană;
- v) țări terțe care nu intră sub incidența lit. iii), dar care sunt semnatare ale altor acorduri internaționale prin care UE este obligată să acorde accesul liber la piața în domeniul achizițiilor publice și în cadrul domeniului de aplicare”.

2. Articolul 39 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 39 - (1) Au dreptul de a participa la procedurile de atribuire prevăzute la art. 50, în oricare dintre calitățile de ofertant/candidat/terț susținător/subcontractant declarat, operatorii economici așa cum sunt definiți la art. 3 alin. (1) lit. x), sub sancțiunea respingerii candidaturilor/ofertelor.

(2) ANAP publică și actualizează lista țărilor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. x)”.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU